



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**  
ROWpi-mwm-(2)501-8/11 (6030)

Warszawa, 30.12.2011 r.

**Wg rozdzielnika**

*Szanowni Państwo,*

W załączeniu przesyłam projekty rozporządzeń zmieniających rozporządzenia: w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 oraz w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, z uprzejmą prośbą o przekazanie ewentualnych uwag do ww. projektów.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami pomoc przysługuje według kolejności ustalonej dla każdego województwa przy zastosowaniu kryteriów wyboru. W ramach naboru przeprowadzonego w 2011 roku, w niektórych województwach zapotrzebowanie na środki finansowe przekroczyło wojewódzki limit środków określony w przepisach w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013. W pozostałych województwach zapotrzebowanie na środki było niższe niż dostępny limit. Mając na względzie efektywne gospodarowanie środkami publicznymi dostępnymi w ramach PROW 2007-2013 oraz potrzebę jak najpełniejszej realizacji celów działania, w projektowanych rozporządzeniach proponuje się wprowadzenie zmian mających na celu wdrożenie rozwiązania polegającego na przyznawaniu pomocy zgodnie z kolejnością wynikającą z listy ogólnokrajowej, w ramach krajowej puli środków udostępnionych w działaniu. Proponowane zmiany umożliwią przyznanie pomocy wnioskodawcom, którzy złożyli wnioski w ramach naboru przeprowadzonego w roku 2011 r., a dla których zabrakło środków w ramach kopert wojewódzkich.

W związku z tym, że proponowane zmiany są korzystne dla wnioskodawców oczekujących na wsparcie, a zgodnie z przepisami UE i krajowymi pomocy w ramach działania „Ułatwianie...” nie można przyznać po upływie 18 miesięcy od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności rolniczej, uprzejmie proszę o potraktowanie sprawy jako priorytetowej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że projekty ww. rozporządzeń zostały zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem*

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU

*Tadeusz Natoliński*

## ROZDZIELNIK

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych  
ul. Kopernika 36/40  
00-924 Warszawa
- 2) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”  
ul. Prochownia 25a  
64-120 Leszno
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”  
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 119  
00-514 Warszawa
- 4) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”  
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 121  
00-514 Warszawa
- 5) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych  
ul. Solec 18/20  
00-410 Warszawa
- 6) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych  
ul. Hoża 66/68  
00-682 Warszawa
- 7) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników  
ul. Nowy Świat 18/20  
00-373 Warszawa
- 8) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowa Rada Izb Rolniczych
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego  
ul. Trębacka 4  
00-074 Warszawa
- 11) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”  
ul. Wiejska 20 lok. 92  
00-490 Warszawa
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich  
ul. Czerniakowska 40  
00-444 Warszawa
- 13) Krajowa Rada Spółdzielcza  
ul. Jasna 1  
00-013 Warszawa
- 14) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych  
Oddział Siedlce ul. Bp. Świrskiego 60 II p.  
08-110 Siedlce

- 15) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”  
ul. Wojska Polskiego 18/305  
58-500 Jelenia Góra
- 16) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP  
ul. Solec 38 lok. 15  
00-394 Warszawa
- 17) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”  
Miłocin 38  
25- 150 Nałęczów
- 18) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”  
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 121  
00-514 Warszawa
- 19) Business Centre Club  
Plac Żelaznej Bramy 10  
00-136 Warszawa
- 20) Związek Rzemiosła Polskiego  
ul. Miodowa 14  
00-246 Warszawa
- 21) Forum Związków Zawodowych  
Plac Teatralny 4  
85-069 Bydgoszcz
- 22) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN  
ul. Klonowa 6  
00-591 Warszawa
- 23) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej  
ul. Brukselska 7  
03 - 973 Warszawa
- 24) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych  
ul. Krakowskie Przedmieście 6  
00-325 Warszawa
- 25) Rada Gospodarki Żywnościowej
- 26) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych
- 27) Związek Polskich Plantatorów Chmielu  
Kolonia Karczmiska 78  
24-310 Karczmiska

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI <sup>1)</sup>**

z dnia.....2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwienie startu młodym  
rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich  
na lata 2007- 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443, z późn. zm.<sup>3)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 15:

a) ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:

„1. Pomoc przysługuje według kolejności ustalonej przy zastosowaniu kryteriów wyboru.

1a. Przy ustalaniu kolejności przysługiwania pomocy uwzględnia się wszystkie wnioski o przyznanie pomocy złożone osobiście albo przez upoważnioną osobę w oddziałach regionalnych Agencji w terminie, o którym mowa w § 9 ust. 2, oraz wszystkie wnioski o przyznanie pomocy nadane w tym terminie listem poleconym lub pocztą kurierską.”,

b) ust. 1h-1j otrzymują brzmienie:

„1h. Dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji przyznają wnioskodawcom punkty na podstawie kryteriów, o których mowa w ust. 1b, w terminie 75 dni od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

1i. Dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji, niezwłocznie po przyznaniu punktów na podstawie kryteriów, o których mowa w ust. 1b, przekazują do Prezesa Agencji informację zawierającą imiona i nazwiska wnioskodawców, liczbę przyznanych im punktów, powierzchnię użytków rolnych w gospodarstwie wskazanym w biznesplanie oraz datę złożenia poprawnego i kompletnego wniosku o przyznanie pomocy.

1j. Prezes Agencji, niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 1i, ustala na podstawie tej informacji, kolejność przysługiwania pomocy w kraju oraz dokonuje określenia, które spośród wniosków o przyznanie pomocy mieszczą się w limicie środków określonym w Programie, przez wskazanie, który wniosek o przyznanie pomocy jako pierwszy zawiera zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określonego w Programie.”,

c) po ust. 1j dodaje się ust. 1k w brzmieniu:

„1k. Prezes Agencji, niezwłocznie po ustaleniu kolejności, o której mowa w ust. 1j, podaje informację o tej kolejności do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.”;

2) po § 23 dodaje się § 23a w brzmieniu:

„§ 23a 1. Wnioskodawców, których wnioski o przyznanie pomocy zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu określoną w Programie, niezwłocznie informuje się o tym, a także o sposobie postępowania z tymi wnioskami, w formie pisemnej.

2. Od dnia doręczenia wnioskodawcy pisma zawierającego informację, o której mowa w ust. 1, bieg terminu rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy złożonego przez tego wnioskodawcę ulega wstrzymaniu.

3. Jeżeli po poinformowaniu wnioskodawcy zgodnie z ust. 1 okaże się, że w ramach limitu środków określonego w Programie jest możliwe przyznanie mu pomocy, niezwłocznie informuje się o tym wnioskodawcę w formie pisemnej.

4. Od dnia doręczenia wnioskodawcy pisma zawierającego informację, o której mowa w ust. 3, termin rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy złożonego przez tego wnioskodawcę biegnie dalej.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, pomoc przysługuje zgodnie z kolejnością, o której mowa w § 15 ust.1-1g.

6. Jeżeli przyznanie pomocy wnioskodawcy, o którym mowa w ust 1, w ramach określonej w Programie wysokości limitu środków nie jest możliwe, do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, odmawia się temu wnioskodawcy przyznania pomocy.”.

**§ 2.** 1. W przypadku wnioskodawców, którzy w 2011 r. złożyli wnioski o przyznanie pomocy w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, zwanym dalej „Programem”, zawierające zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określoną w przepisach o podziale środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, pomoc jest przyznawana zgodnie z kolejnością, o której mowa w § 15 ust. 1-1g rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji, niezwłocznie po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia, prześlą do Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, informację zawierającą imiona i nazwiska wnioskodawców, o których mowa w ust. 1, liczbę przyznanych im punktów, powierzchnię użytków rolnych w gospodarstwie wskazanym w biznesplanie oraz datę złożenia poprawnego i kompletnego wniosku o przyznanie pomocy.

3. Prezes Agencji, niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2, ustala na podstawie tej informacji, kolejność przysługiwania pomocy w kraju oraz dokonuje określenia, które spośród wniosków o przyznanie pomocy mieszczą się w limicie środków określonym w Programie, przez wskazanie, który wniosek o przyznanie pomocy jako pierwszy zawiera zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określonego w Programie.

4. Prezes Agencji, niezwłocznie po ustaleniu kolejności, o której mowa w § 15 ust. 1-1g rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, podaje informację o tej kolejności do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

5. W przypadku wnioskodawców, o których mowa w ust. 1, dyrektor oddziału regionalnego wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy zgodnie z kolejnością, o której mowa w § 15 ust. 1-1g rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

6. Do wnioskodawców, o których mowa w ust. 1, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy zawierające zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określoną w Programie, przepis § 23a rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje odpowiednio.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## **MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993 oraz z 2011 r. Nr 205, poz. 1202.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 24, poz. 147, z 2009 r. Nr 48, poz. 391 i Nr 209, poz. 1611, z 2010 r. Nr 129, poz. 868 i Nr 196, poz. 1304 oraz z 2011 r. Nr 62, poz. 321 i Nr 209 poz. 1247.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443, z późn. zm.) wprowadza zmiany w zakresie procedury wyboru wniosków o przyznanie pomocy w związku z „uwolnieniem” budżetu działania i utworzeniem listy ogólnokrajowej wniosków oczekujących na sfinansowanie.

Zgodnie z przepisami § 15 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia pomoc przysługuje według kolejności ustalonej dla każdego województwa przy zastosowaniu kryteriów wyboru. W ramach naboru wniosków o przyznanie pomocy przeprowadzonym w 2011 roku, w niektórych województwach zapotrzebowanie na środki finansowe przekroczyło wojewódzki limit środków określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.). W pozostałych województwach wygoszparowano oszczędności, gdyż zapotrzebowanie na środki było niższe niż dostępny limit. Mając na względzie efektywne gospodarowanie środkami publicznymi dostępnymi w ramach PROW 2007-2013, potrzebę jak najpełniejszej realizacji celów działania oraz zasadę zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich, w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się wprowadzenie zmian w zakresie procedury wyboru projektów przez odejście od przyznawania pomocy w ramach województw, na podstawie wojewódzkich list kolejności przyznawania pomocy, i wprowadzenie rozwiązania polegającego na przyznawaniu pomocy zgodnie z kolejnością wynikającą z listy ogólnokrajowej, w ramach krajowej puli środków udostępnionych w działaniu.

Przepis § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia wprowadza przepis stanowiący o sposobie postępowania z wnioskami, w których zapotrzebowanie na środki przekracza wysokość dostępnego limitu, w związku z projektowanym uchycieniem przepisu regulującego te kwestie w rozporządzeniu w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

W § 2 projektowanego rozporządzenia reguluje się kwestie sposobu ustalenia kolejności przysługiwania pomocy w przypadku wnioskodawców, którzy złożyli wnioski

o przyznanie pomocy w ramach naboru przeprowadzonego w roku 2011, zawierające zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość dostępnych dotychczas limitów wojewódzkich. Dzięki projektowanemu „uwolnieniu” budżetu działania i wprowadzeniu ogólnopolskiej kolejności przysługiwania pomocy możliwe byłoby sfinansowanie zdecydowanej większości wniosków oczekujących obecnie na wsparcie. W § 2 ust. 6 projektowanego rozporządzenia reguluje się sposób postępowania z wnioskami złożonymi w 2011 r., zawierającymi zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określoną w Programie.

Jednocześnie, ze względu na potrzebę jak najszybszego wydania decyzji wnioskodawcom oczekującym na przyznanie pomocy w ramach „uwolnionego” budżetu działania, proponuje się, aby Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wydawała decyzje w sprawie przyznania pomocy w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Ze względu na to, że w przypadku niektórych wnioskodawców działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” może upłynąć termin 18 miesięcy od rozpoczęcia prowadzenia działalności rolniczej, przez co wydanie decyzji o przyznaniu pomocy stanie się niemożliwe, proponowane przepisy powinny zacząć obowiązywać jak najszybciej.

Z uwagi na to, że zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem są bardzo korzystne z punktu widzenia wnioskodawców oczekujących na przyznanie pomocy, wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie z dniem jej ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Niezwłoczne wprowadzenie korzystnych i oczekiwanych przez wnioskodawców zmian leży zatem w interesie państwa.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt

rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

